



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 5416-1 від 13.05.2021
Народні депутати України
Н. Королевська та інші

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення та посилення соціальних гарантій громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи»

Проект подано як альтернативний до проекту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення соціального захисту громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» реєстр. № 5416 від 29.04.2021 (далі – проект реєстр. № 5416).

Проект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Розглянувши поданий проект, Головне управління зазначає, що частина його положень повторює відповідні положення проекту реєстр. № 5416. Зокрема, йдеться про: надання права на отримання санаторно-курортної путівки без права лікування для осіб, які супроводжують громадян, постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи, віднесених до категорії 1, які мають I групу інвалідності та за висновком лікаря потребують постійного стороннього догляду чи допомоги; поновлення права на отримання безоплатної санаторно-курортної путівки громадянам, постраждалим внаслідок Чорнобильської катастрофи, віднесеним до категорії 2; надання громадянам, постраждалим внаслідок ядерних аварій та випробувань, військових навчань із застосуванням ядерної зброї, право компенсацій та пільг відповідно до закону та право на отримання пільги щодо сплати судового збору тощо. У зв'язку з цим зауваження до вказаних положень проекту реєстр. № 5416, викладені у висновку Головного управління на цей проект від 04.11.2021, залишаються актуальними і до відповідних положень проекту реєстр. № 5416-1 від 13.05.2021 (далі – проект реєстр. № 5416-1). Зокрема, це стосується: необхідності уточнення змісту змін, які вносяться до п. 1 ч. 1 ст. 14 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» (далі – Закон), щодо включення до категорії 1 осіб, які постраждали внаслідок

Чорнобильської катастрофи, осіб, визначених у ч. 3 ст. 14 Закону; дискусійності надання пільг щодо сплати судового збору позивачам - громадянам, віднесеним до осіб, постраждалих внаслідок інших ядерних аварій (крім Чорнобильської катастрофи) та випробувань, військових навчань із застосуванням ядерної зброї; надання до проекту належного фінансово-економічного обґрунтування; уточнення дати набрання чинності відповідним законом.

Головна відмінність проекту реєстр. № 5416-1 від проекту реєстр. № 5416 полягає в тому, що у проекті реєстр. № 5416-1 пропонується з метою забезпечення виконання рішень Конституційного Суду України від 17.07.2018 № 6-р/2018 (у справі «щодо відповідності Конституції України (конституційності) підпунктів 2-7, 12 та 14 пункту 4 розділу I Закону України «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України»» від 28 грудня 2014 року № 76-VIII) відновити положення ст. ст. 21, 22, 23, 24, 30, 31, 37, 45 Закону у редакції, в якій вони діяли до прийняття Закону України «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України» від 28.12.2014 № 76-VIII. Крім того, у ст. ст. 50, 51, 54 Закону (у редакції проекту) пропонується визначати мінімальні розміри пенсії для осіб з інвалідністю, щодо яких встановлено причинний зв'язок інвалідності з Чорнобильською катастрофою (на даний час визначаються Кабінетом Міністрів України); передбачити виплату додаткової пенсії за шкоду, заподіяну здоров'ю, особам, віднесеним до категорій 1, 2, 3, 4, а також щомісячної компенсації сім'ям за втрату годувальника внаслідок Чорнобильської катастрофи, у конкретно встановлених у законі розмірах залежно від показника прожиткового мінімуму для непрацездатних осіб тощо. Крім цього, змінами до ст. 2 Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» відновлюється виділення серед вказаних територій зони посиленого радіоекологічного контролю.

Щодо вказаних положень проекту варто зазначити, що у п. 5 пояснювальної записки визначено, що «реалізація проекту потребуватиме додаткових фінансових витрат у майбутньому». При цьому, «реалізація законопроекту забезпечується шляхом перегляду доходної частини Державного бюджету України на 2021 рік в частині збільшення фактичних обсягів надходжень за рахунок перегляду макроекономічних параметрів розрахунку показників бюджету». Проте, на нашу думку, вказане джерело фінансування витрат, які пов'язані з реалізацією проекту у разі його прийняття, є неконкретним та не виглядає таким, що може забезпечити його належну реалізацію. У зв'язку з цим звертаємо увагу на необхідність дотримання вимог ст. 91 Регламенту Верховної Ради України та ст. 27 Бюджетного кодексу України щодо надання належного фінансово-економічного обґрунтування проекту.

Крім цього, згідно з вимогами вказаних статей Регламенту Верховної Ради України та Бюджетного кодексу України у разі, якщо внесення законопроекту, призведе до зміни показників бюджету, які передбачають збільшення витрат бюджету, до законопроекту мають подаватися пропозиції змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: Т. Макійчук



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЇВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B4200C444CE01
Дійсний до: 12.11.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2021/341314 від 04.11.2021



697826