



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 5504 від 18.05.2021
Народні депутати України
С. Гривко, А. Остапенко

ВИСНОВОК

до проекту Закону України «Про внесення змін до пункту 6-1 Розділу V Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо забезпечення конституційного права територіальних громад на місцеве самоврядування»

У Головному управлінні розглянуто поданий законопроект, який передбачає внесення окремих змін до Розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) щодо порядку закінчення повноважень та реорганізації сільських, селищних, міських рад, їхніх виконавчих органів у зв'язку зі змінами в адміністративно-територіальному устрої України.

У пояснювальній записці до законопроекту зазначається, що у ряді випадків формування (зміна, об'єднання) територій окремих громад з невідомих причин відбувалось без дотримання вимог Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» без участі мешканців та органів місцевого самоврядування територіальних громад (Кабінетом Міністрів України, зокрема, самостійно вирішувалось питання про їх приєднання до інших громад). «Таким чином, окремі територіальні громади та їх жителі були повністю усунуті від вирішення питання подальшого існування відповідних громад і примусово «включені» до складу визначених Кабінетом Міністрів України інших територіальних громад» (п. 1 пояснювальної записки).

«Метою даного законопроекту є утвердження та реалізація на практиці конституційного права територіальних громад на місцеве самоврядування, шляхом включення у порядок об'єднання територіальних громад додаткових положень, які забезпечать обов'язкове залучення територіальних громад та їх жителів (безпосередньо або через обрані ними представницькі органи) у процес об'єднання громад, а також забезпечать врахування волевиявлення членів

територіальної громади під час прийняття рішень, які стосуються об'єднання цієї територіальної громади з іншими громадами» (п. 2 пояснювальної записки).

Для досягнення зазначеної мети у проекті пропонується доповнити згаданий Закон приписом, згідно з яким *«дія підпунктів 1-20 цього пункту розповсюджується тільки на сільські, селищні, міські ради, їхні виконавчі органи та на сільських, селищних, міських голів тих територіальних громад, представницькими органами яких було прийнято рішення про добровільне об'єднання територіальних громад відповідно до затверджених Кабінетом Міністрів України перспективних планів формування територій громад»*. При цьому, також пропонується передбачити, що в разі відсутності відповідного рішення представницького органу територіальної громади, органи місцевого самоврядування та посадові особи місцевого самоврядування такої територіальної громади *продовжують здійснювати свої повноваження до остаточного визначення правового статусу такої територіальної громади відповідно до положень цього Закону та Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»* (новий підпункт 21 п. 6-1 Розділу V Закону).

Законопроект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Головне управління в цілому погоджується з думкою ініціаторів законопроекту про те, що об'єднання територіальних громад нерідко відбувалося без дотримання вимог Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо прийняття відповідного рішення місцевою радою або місцевим референдумом, а «Кабінетом Міністрів України, зокрема, самостійно вирішувалось питання про їх приєднання до інших громад» (п. 1 пояснювальної записки). Викликає також питання ситуація, яка склалась внаслідок останніх змін у адміністративно-територіальному устрої, адже в основу таких змін був покладений відмінний від приписів Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» підхід, хоча сам зазначений Закон нині залишається чинним.

Разом з тим, Головне управління не може підтримати запропоновані у проекті новели, оскільки відповідно до чинного припису пп. 1 п. 6-1 Розділу V Закону «у день набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною територіальною громадою, територія якої затверджена Кабінетом Міністрів України ... *припиняються повноваження* сільських, селищних, міських рад, сільських, селищних, міських голів, обраних територіальними

громадами, територія яких включена до території сформованої територіальної громади». Отже, відповідні органи місцевого самоврядування нині припинили своє існування за результатами місцевих виборів 2020 року, а тому продовження ними здійснення своїх повноважень та визначення нових правил їх функціонування неможливе.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: О. Мельник



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B4200C444CE01
Дійсний до: 12.11.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2021/337730 від 02.11.2021



693289