



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань екологічної політики та природокористування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-27-06, факс: 255-22-72

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Вносимо на розгляд Верховної Ради України проекти Законів про державний екологічний контроль (реєстр. № 3091 від 19.02.2020), поданий народними депутатами України Маріковським О.В., Бондаренком О.В., Якименком П.В. та іншими народними депутатами України, та про державний екологічний контроль (реєстр. № 3091-1 від 05.03.2020), поданий народним депутатом України Кузьмініх С.В.

Розроблення законопроектів обумовлено необхідністю вдосконалення системи державного екологічного контролю.

Метою законопроекту реєстр. № 3091, на думку суб'єктів права законодавчої ініціативи, є захист довкілля, життя та здоров'я людини, а також покращення стану довкілля, гарантування екологічної безпеки та збереження природних територій та об'єктів, що підлягають особливій охороні.

Як вказано у преамбулі законопроекту, «цей Закон визначає правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного екологічного контролю, а також встановлює підстави та порядок притягнення до відповідальності суб'єктів господарювання за порушення природоохоронного законодавства».

До законопроекту надійшли висновки Головного науково-експертного управління, Комітетів Верховної Ради України, листи та звернення народних депутатів України, центральних органів виконавчої влади, громадських організацій, асоціацій, федерацій та підприємств, якими надано низку зауважень щодо необхідності доопрацювання законопроекту реєстр. № 3091.

Основні зауваження Головного науково-експертного управління: законопроект потребує приведення у відповідність до базового у сфері екології Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», потребує узгодження з Законами України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про Кабінет Міністрів України», «Про центральні органи виконавчої влади», «Про державну службу». Частина положень законопроекту дублюють відповідні положення законів. Суттєвого уточнення вимагає перелік суб'єктів на яких поширюється дія законопроекту. Із змісту законопроекту неможливо однозначно визначити правовий статус центрального органу та систему державних органів, які здійснюватимуть такий

нагляд (контроль). Законопроект потребує доопрацювання в частині дотримання принципу юридичної визначеності як складового принципу верховенства права. За узагальнюючим висновком Головного науково-експертного управління: за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно повернути на доопрацювання із урахуванням висловлених зауважень та пропозицій.

Комітет з питань бюджету надав низку зауважень, зокрема, законопроект не відповідає Конституції України, Бюджетному кодексу України, ряду інших законів України. Зазначив, що законопроект потребує доопрацювання.

Комітет з питань інтеграції України з Європейським Союзом зазначив, що законопроект за своєю метою не суперечить цілям Угоди про асоціацію та праву ЄС.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини надала низку зауважень та зазначила, що законопроект підтримується за умови врахування наданих зауважень.

Міністерство енергетики та захисту довкілля України за узагальнюючим висновком зазначило, що вважається за доцільне підтримати законопроект, що створить передумови для реформування державного екологічного контролю шляхом скорочення кількості органів державного нагляду (контролю), та дозволить усунути дублювання контрольних функцій існуючих органів державного нагляду (контролю).

Міністерство юстиції України, Міністерство фінансів України, Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Державна служба геології та надр України, Державне агентство водних ресурсів України, Державне агентство рибного господарства України, Державне агентство лісових ресурсів України, Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру, надали до законопроекту низку зауважень та зазначили, що законопроект потребує доопрацювання.

Національне агентство з питань запобігання корупції у своєму висновку зазначило, що проект Закону містить корупціогенні фактори та потребує доопрацювання з урахуванням наведених рекомендацій та врахування інших зауважень.

Метою законопроекту реєстр. № 3091-1, на думку суб'єктів права законодавчої ініціативи, є забезпечення створення ефективної державної системи нагляду (контролю) за станом довкілля, включаючи негативний вплив на здоров'я населення, на основі даних екологічного моніторингу, що знизить корупційні ризики та тиск на бізнес-середовище і сприятиме широкому залученню громадськості.

У поданому проекті, як і в основному, визначаються правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного екологічного контролю, повноваження органів державного екологічного контролю тощо.

Головне науково-експертне управління, зазначило, що у законопроекті реєстр. № 3091-1 фактично повторюється значна частина положень основного законопроекту реєстр. № 3091; більшість зауважень та пропозицій, висловлених Головним науково-експертним управлінням у своєму висновку до законопроекту реєстр. № 3091, залишаються актуальними й щодо реєстр. № 3091-1. Окрім того Головне науково-експертне управління до альтернативного законопроекту, в частині тексту, що відрізняється від тексту головного законопроекту, надало й інші зауваження. За узагальнюючим висновком Головного науково-експертного

управління: за результатами розгляду в першому читанні законопроект доцільно повернути на доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень.

Комітет з питань бюджету спільно з Міністерством фінансів України надали до законопроекту низку зауважень, зокрема, законопроект не відповідає Бюджетному кодексу України, Законам України «Про Регламент Верховної Ради України», «Про Кабінет Міністрів України», «Про центральні органи виконавчої влади». Зазначили, що законопроект потребує доопрацювання.

Комітет з питань інтеграції України з Європейським Союзом зазначив, що законопроект за своєю метою не суперечить цілям Угоди про асоціацію та праву ЄС.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини зазначила, що законопроект підтримується за умови врахування зауважень.

Міністерство енергетики та захисту довкілля України зазначило, що законопроект доцільно відхилити, як такий, що не забезпечує цілісного реформування системи державного екологічного контролю.

Міністерство юстиції України, Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Державне агентство рибного господарства України, Державне агентство лісових ресурсів України, Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру надали до законопроекту низку зауважень та пропонують законопроект повернути на доопрацювання суб'єктам права законодавчої ініціативи.

Ураховуючи викладене та результати обговорення на засіданні, Комітет з питань екологічної політики та природокористування рекомендує Верховній Раді України:

Проект Закону про державний екологічний контроль (реєстр. № 3091) направити до Комітету з питань екологічної політики та природокористування для підготовки на повторне перше читання.

Проект Закону про державний екологічний контроль (реєстр. № 3091-1) відхилити.

Співдоповідачем проектів Законів про державний екологічний контроль реєстр. № 3091 та реєстр. № 3091-1 на пленарному засіданні Верховної Ради України від Комітету визначено народного депутата України, заступника голови Комітету Маріковського Олександра Валерійовича.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БОНДАРЕНКО ОЛЕГ ВОЛОДИМИРОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000764A4D00E8877801
Дійсний до: 10.04.2021 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-15/03-2020/170624 від 29.09.2020



219972