



До реєстр. № 3018-2
від 05.02.2020

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики
та організації роботи Верховної Ради України

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

№ _____

" ____ " _____ 20 __ р.

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Закону України "Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо оптимізації роботи Верховної Ради», внесений народними депутатами України Папієвим М.М. та іншими (всього 5 підписів народних депутатів України) (реєстр. № 3018-2 від 26.02.2020)

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. від 27 лютого 2020 року Комітет на засіданні 15 липня ц.р. (протокол № 43) попередньо розглянув проект Закону України "Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо оптимізації роботи Верховної Ради», внесений народними депутатами України Папієвим М.М. та іншими (всього 5 підписів народних депутатів України) (реєстр. № 3018-2 від 26.02.2020).

Зазначеним проектом Закону пропонується внести зміни до статей 19, 19¹, 21, 25, 73, 108, 112, 117, 118, 120 Регламенту Верховної Ради України з метою, як зазначено у пояснювальній записці до нього, «вдосконалити роботу Верховної Ради України забезпечивши баланс влади забезпечуючи належної уваги Верховної Ради України до законодавчих ініціатив усіх народних депутатів незалежно від їх входження до коаліції чи найбільшої фракції».

Цей законопроект є альтернативним до проекту Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо оптимізації роботи Верховної Ради», внесений народними депутатами України Фроловим П.В. та іншими (всього 68 підписів) (реєстр. № 3018 від 05.02.2020), і внесений на реєстрацію згідно з частиною першою статті 89, частиною другою статті 90 та частинами першою, другою і шостою статті 91 Регламенту Верховної Ради України, за підписом осіб, які мають право законодавчої ініціативи, разом з проектом постанови, яку пропонується Верховній Раді України прийняти за результатами його розгляду, пропозицією щодо кандидатури доповідача на пленарному засіданні, пояснювальною запискою, порівняльною таблицею та

електронним файлом, та з дотриманням частини другої статті 100 Регламенту Верховної Ради України.

По суті поданого законопроекту Комітет зазначив таке.

Частиною п'ятою статті 83 Конституції України визначено, що порядок роботи Верховної Ради України встановлюється Конституцією України та Регламентом Верховної Ради України.

Автори законопроекту пропонують внести зміни до частини третьої статті 19 Регламенту Верховної Ради України (про календарний план роботи сесії Верховної Ради України), якою врегульовано роботу Верховної Ради України впродовж сесії, під час пленарних засідань, зокрема, що у середу та п'ятницю проводяться лише ранкові засідання, при цьому у п'ятницю ранкове засідання триватиме до 16 години.

Крім того, у запропонованій редакції законопроекту йдеться про те, що Верховна Рада України на пленарному засіданні (у тому числі під час розгляду окремого питання порядку денного) одноразово може прийняти рішення про зміну тривалості пленарного засідання, при цьому тривалість пленарного засідання не може перевищувати 8 годин, проте автори законопроекту не конкретизують про яке саме пленарне засідання йдеться – ранкове чи вечірнє. Якщо припустити, що і ранкове пленарне засідання може бути продовжене на 8 годин, то його закінчення має бути о 18 годині. Водночас, не зазначено чи враховуватимуться в загальну тривалість засідання Верховної Ради України час перерви з 12 години до 12 години 30 хвилин та з 14 години до 16 години, а чи Верховна Рада України буде працювати без перерви.

Комітет на засідання 1 липня ц.р. (протокол № 41) попередньо розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо графіку проведення пленарних засідань», внесений народними депутатами України Фроловим П.В., Корнієнком О.С., Железняком Я.І., Батенком Т.І., Геращенко І.В., Крульком І.І., Рабіновичем В.З. та іншими (всього 47 підписів) (реєстр. № 3608 від 05.06.2020), яким, зокрема, пропонуються зміни до статей 19, 24, 25, 26, 47 Регламенту Верховної Ради України, і який 15 липня 2020 року прийнято Верховною Радою України в першому читанні за основу.

Зазначений законопроект поглинає деякі положення, запропоновані у проекті Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо оптимізації роботи Верховної Ради», внесений народними депутатами України Папієвим М.М. та іншими (всього 5 підписів народних депутатів України) (реєстр. № 3018-2 від 26.02.2020). Так, в ньому запропоновано передбачити одне пленарне засідання в день з 10 до 15 години, а у п'ятницю - до 16 години, з перервою з 12 години до 12 години 30 хвилин. Понеділок та час після завершення пленарних засідань відводиться для самостійної роботи народних депутатів України, пов'язаної із здійсненням депутатських повноважень, а у разі необхідності – проведення засідань комітетів, тимчасових спеціальних комісій і тимчасових слідчих комісій (депутатських фракцій (депутатських груп)). При цьому, Верховна Рада України

може прийняти рішення щодо одноразової зміни тривалості пленарного засідання після 15 години, відповідно у п'ятницю – після 16 години, більш як на 15 хвилин на цьому пленарному засіданні до перерви з 12 години до 12 години 30 хвилин (запропоновані зміни до частин третьої та п'ятої статті 19 Регламенту Верховної Ради України).

Також, авторами запропоновано зміни до частини першої статті 19¹ Регламенту Верховної Ради України, згідно з якою план законопроектних робіт має враховувати не лише пропозиції комітетів Верховної Ради України, а й депутатських фракцій (депутатських груп), а саме: «Пропозиції депутатських фракцій (депутатських груп) складаються виключно з законопроектів, проектів інших актів які не були розглянуті головним комітетом у строк, визначений ч. 3 статті 93 Регламенту». При цьому Комітет зауважив, що не слід ототожнювати план законопроектної роботи з порядком денним сесії Верховної Ради України, до якого включаються всі нерозглянуті законопроекти, проекти інших актів. Адже, відповідно до частин першої та другої статті 20 Регламенту Верховної Ради України порядок денний сесії Верховної Ради України затверджується Верховною Радою України на кожну чергову сесію і включає два розділи: перший - питання, повністю підготовлені для розгляду Верховною Радою і у встановленому порядку надані народним депутатам; другий - питання, підготовку і доопрацювання яких Верховна Рада України доручає здійснити комітетам, тимчасовим спеціальним комісіям, а також законопроекти, визначені Президентом України як невідкладні.

Крім того, відповідно до частини другої статті 21 Регламенту Верховної Ради України, питання затвердженого порядку денного сесії Верховної Ради, які залишилися нерозглянутими на черговій сесії Верховної Ради, включаються до проекту порядку денного наступної чергової сесії Верховної Ради того самого скликання, який затверджується в установленому Регламентом Верховної Ради України порядку.

Натомість план законопроектної роботи затверджується щорічно як перспективний план щодо розробки і внесення нових ініціатив з питань, що потребують законодавчого врегулювання.

В законопроекті також запропоновані зміни до статті 25 Регламенту Верховної Ради України, згідно з якими порядок денний пленарних засідань Верховної Ради на кожний день пленарного тижня готується за пропорційним принципом відповідно до кількісного складу депутатських фракцій (депутатських груп). Також, змінами до пункту 2 частини чотирнадцятої статті 73 Регламенту Верховної Ради України передбачається, що Погоджувальна рада розглядає та ухвалює пропозиції щодо проектів календарного плану роботи сесії, порядку денного сесії, розкладу пленарних засідань та тижневого порядку денного пленарних засідань з урахуванням пропорційного принципу відповідно до кількісного складу депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України. Так само в новій частині статті 108 Регламенту Верховної Ради України пропонується передбачити, що головний комітет

розглядає законопроекти з урахуванням пропорційного принципу відповідно до кількісного складу депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України.

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» комітет Верховної Ради України – орган Верховної Ради України, який утворюється з числа народних депутатів України для здійснення за окремими напрямками законопроектної роботи, підготовки і попереднього розгляду питань, віднесених до повноважень Верховної Ради України, виконання контрольних функцій.

Комітет зауважив, що робота комітетів Верховної Ради України базується на професійних напрямках всіх сфер суспільства, відтак при розгляді законопроектів комітети Верховної Ради України мають брати до уваги пріоритетність саме тематики проекту, а не суб'єктність його внесення.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку, висловивши низку зауважень до законопроекту, також зазначає, що «...хоча комітет Верховної Ради України і формується з дотриманням принципу пропорційного представництва, однак він утворюється для професійного, а не заснованого на суто політичних міркуваннях розгляду питань, віднесених до його відання. З огляду на це було б неправильним при визначенні комітетом черговості розгляду ним законопроектів брати до уваги не актуальність законопроекту чи його значення для суспільства, а те, яка депутатська фракція (депутатська група) пропонує розглянути законопроект і якою є її чисельність. До того ж, із приписів проекту не є зрозумілим, яким чином комітет може організувати підготовку і попередній розгляд ним законопроектів *«відповідно до кількісного складу депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді»*.

Відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України головний комітет попередньо розглядає законопроект і ухвалює висновок щодо доцільності включення його до порядку денного сесії Верховної Ради України.

Відтак, Комітет ухвалив висновок на проект Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України щодо оптимізації роботи Верховної Ради України», внесений народними депутатами України Папієвим М.М., Борт В.П., Качним О.С., Ларіним С.М., Скорик М.Л. (реєстр. № 3018-2 від 26.02.2020), та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України не включати зазначений законопроект до порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.

Голова Комітету



С.В.КАЛЬЧЕНКО

