



до реєстр. № 2285-д-П2
від 14.07.2020

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики
та організації роботи Верховної Ради України

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k_reglam@rada.gov.ua

№ _____

" ____ " _____ 20 __ р.

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 14 липня 2020 року про прийняття в цілому як закону проект Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор (реєстраційний № 2285-д від 18.12.2019)», внесений народним депутатом України Скороход А.К. (реєстр. № 2285-д-П2 від 14.07.2020)

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. від 15 липня 2020 року Комітет на засіданні 17 липня 2020 року (протокол № 44) розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 14 липня 2020 року про прийняття в цілому як закону проект Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор (реєстраційний № 2285-д від 18.12.2019)», внесений народним депутатом України Скороход А.К. (реєстр. № 2285-д-П2 від 14.07.2020).

Поданим проектом Постанови пропонується «скасувати рішення Верховної Ради України від 14 липня 2020 року про прийняття в цілому як Закону України проекту Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор (реєстраційний № 2285-д від 18.12.2019)».

В обґрунтування зазначеної мети автор проекту Постанови зазначає: «Відповідно до частини 2 статті 114 Регламенту, Верховна Рада після прийняття законопроекту за основу може прийняти рішення про прийняття законопроекту в цілому, за умови дотримання вимог цього Регламенту (частина четверта статті 102).

Проте, під час розгляду проекту Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор (реєстраційний № 2285-д від 18.12.2019)» під час пленарного засідання 14 липня 2020 року народними депутатами України було висловлено ряд зауважень до змісту законопроекту, однак з порушенням норм Регламенту,

зазначені зауваження були проігноровані Головою Верховної Ради України та законопроект був поставлений на голосування в цілому».

Зауважуємо, що відповідно до частин першої, другої та четвертої статті 102 Регламенту Верховної Ради України законопроекти розглядаються Верховною Радою України, як правило, за процедурою трьох читань з урахуванням відповідних особливостей.

Розгляд і прийняття законопроекту за процедурою трьох читань включає:

1) перше читання – обговорення основних принципів, положень, критеріїв, структури законопроекту та прийняття його за основу;

2) друге читання – постатейне обговорення і прийняття законопроекту в другому читанні;

3) третє читання – прийняття законопроекту, який потребує доопрацювання та узгодження, в цілому.

За рішенням Верховної Ради України допускається остаточне прийняття законопроекту (крім проектів кодексів і законопроектів, які містять понад 100 статей, пунктів) відразу після першого чи другого читання, якщо законопроект визнано таким, що не потребує доопрацювання, та якщо не надійшло зауважень щодо його змісту від народних депутатів України, інших суб'єктів права законодавчої ініціативи, юридичного чи експертного підрозділів Апарату Верховної Ради України.

По суті поданого проекту Постанови Комітет зазначив таке.

Опрацювавши стенограми пленарних засідань Верховної Ради України від 30 червня та 1, 2, 3 та 14 липня 2020 року, зазначаємо, що розгляд проекту Закону України (реєстр. № 2285-д) у другому читанні розпочався 30 червня з оголошення головуючим на пленарному засіданні про розгляд пропозицій: «...є пропозиція піти по авторам правок, так буде швидше», і, зокрема, з розгляду пропозицій народного депутата України Королевської Н.Ю., і тривав 1, 2, 3 та 14 липня ц.р.

Комітетом з питань фінансів, податкової та митної політики, який є головним з підготовки зазначеного законопроекту, було підготовлено до другого читання порівняльну таблицю законопроекту, до якої включено 3498 пропозицій і поправок, внесених суб'єктами права законодавчої ініціативи.

При цьому, Верховною Радою України було прийнято рішення, як зазначив головуючий на пленарному засіданні Верховної Ради України Голова Верховної Ради України «щодо того, що правки будуть розглядатися по авторам, а не по черзі, як це було запропоновано представниками комітету» (за відповідне рішення проголосувало «за» - 228 народних депутатів України). Відтак, процедуру розгляду законопроекту в другому читанні було змінено.

Закон України було прийнято Верховною Радою України 14 липня 2020 року в другому читанні і в цілому («за» - 248 народних депутатів України).

Згідно з положеннями частини першої статті 48 Регламенту Верховної Ради України, рішення Верховної Ради України можуть бути скасовані

Верховною Радою України до підписання відповідного акта Верховної Ради України Головою Верховної Ради України.

Комітет зауважив, що згідно з положеннями частин третьої, четвертої, п'ятої, шостої, сьомої цієї статті, у разі порушення встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й голосуванні проекту закону, постанови, іншого акта Верховної Ради України народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи чи його представник можуть звернутися до головуючого на пленарному засіданні із заявою про порушення Регламенту Верховної Ради України при розгляді й голосуванні питання. Головуючий на пленарному засіданні повинен невідкладно вжити заходів для усунення порушень Регламенту Верховної Ради України, які виникли при розгляді й голосуванні питання, або у разі виникнення перешкод, які могли вплинути на результати голосування під час його проведення, провести за рішенням Верховної Ради України повторне голосування без обговорення. У разі, якщо в результаті вжитих головуючим на пленарному засіданні заходів не забезпечено припинення порушення Регламенту Верховної Ради України та не усунуто наслідків цього порушення при голосуванні за закон, постанову чи інший акт Верховної Ради України в цілому або якщо головуючий на пленарному засіданні залишив заяву без розгляду, народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи може у дводенний строк звернутися до Голови Верховної Ради України з відповідною заявою. Одночасно народний депутат України, інший суб'єкт права законодавчої ініціативи вносить проект постанови Верховної Ради України про скасування рішення Верховної Ради України про прийняття закону, постанови чи іншого акта Верховної Ради України в цілому. Голова Верховної Ради України або Перший заступник чи заступник Голови Верховної Ради України направляє проект постанови Верховної Ради України, передбачений частиною шостою цієї статті, в день його внесення комітету, до предмета відання якого належать питання регламенту, для попереднього розгляду і внесення пропозицій.

Народний депутат України – ініціатор внесення проекту Постанови конкретних порушень встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури при розгляді й голосуванні проекту Закону (реєстр. № 2285-д-П2) в супровідних документах до поданого нею проекту Постанови не зазначила, також не зверталася при розгляді й голосуванні проекту Закону (реєстр. № 2285-д) до головуючого на пленарному засіданні Верховної Ради України із заявою про порушення встановленої Регламентом Верховної Ради України процедури, як передбачено положеннями частини третьої статті 48 Регламенту Верховної Ради України.

Натомість, народний депутат України Скороход А.К. внесла на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 14 липня 2020 року про прийняття в цілому як закону проект Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор


(реєстраційний № 2285-д від 18.12.2019)», проте з відповідною заявою, передбаченою частиною п'ятою статті 48 Регламенту Верховної Ради України, до Голови Верховної Ради України не зверталася.

Відповідно до положень частини восьмої статті 48 Регламенту Верховної Ради України, комітет, до предмета відання якого належать питання регламенту, в терміновому порядку, але не пізніше як за три дні від дня одержання проекту Постанови Верховної Ради України з урахуванням календарного плану роботи сесії Верховної Ради України, готує висновок щодо доцільності його прийняття чи відхилення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись частинами третьою, п'ятою, шостою і восьмою статті 48 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про скасування рішення Верховної Ради України від 14 липня 2020 року про прийняття в цілому як закону проект Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор (реєстраційний № 2285-д від 18.12.2019)», внесений народним депутатом України Скороход А.К. (реєстр. № 2285-д-П2 від 14.07.2020), та прийняв рішення запропонувати Верховній Раді України визначитися шляхом голосування щодо прийняття чи відхилення зазначеного проекту Постанови.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено Голову Комітету.

Голова Комітету



С.В. КАЛЬЧЕНКО

