

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

«Про державний екологічний контроль» (реєстр. № 3091 від 19.02.2020), внесений народними депутатами України Маріковським О. В., Бондаренком О. В., Клочком А. А. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується об'єднати контролюючі функції усіх діючих на сьогодні державних органів у сфері охорони довкілля та його компонентів, зокрема Державної екологічної інспекції, підрозділів Державного агентства рибного господарства України, Державного агентства лісових ресурсів України та Державної служби геології та надр України, в один орган державного екологічного контролю, що діятиме на центральному та регіональному рівнях.

Законопроект визначає правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного екологічного контролю, повноваження органів державного екологічного контролю, а також встановлює відповідальність суб'єктів господарювання за порушення законодавства про охорону навколишнього природного середовища та використання природних ресурсів.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Відповідно до пояснювальної записки до законопроекту, прийняття його не потребує збільшення видатків Державного бюджету України, оскільки фінансування та забезпечення органів державного екологічного контролю матеріально-технічною базою здійснюватиметься в межах коштів, що передбачені на фінансування Державної екологічної інспекції, а також за рахунок підрозділів Державного агентства рибного господарства України, Державного агентства лісових ресурсів України та Державної служби геології та надр України, функції яких в частині здійснення державного контролю буде передано до органів державного екологічного контролю.

Проектом закону передбачається створення інтегрованої автоматизованої системи «Екологічний контроль» (за попередніми розрахунками потребуватиметься близько 5 млн грн), фінансування якої відповідно до пояснювальної записки до законопроекту планується здійснити за рахунок міжнародної технічної допомоги або інших джерел, не заборонених Законом.

Водночас, відповідно до статті 26 законопроекту, незалежність від незаконного втручання у діяльність центрального органу виконавчої влади гарантується, зокрема, правовим захистом і забезпеченням особистої безпеки посадових осіб такого органу. Реалізація вказаних положень проекту може потребувати додаткових бюджетних коштів, однак необхідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків таких витрат, а також пропозицій щодо джерел їх покриття до проекту не надано.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Вартісну величину впливу на видаткову частину бюджетів визначити неможливо, оскільки розробником не надано фінансово-економічного обґрунтування видатків.

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 20B4E4ED0D30998C0400000044CB29004B416D00

Підписувач Шкураков Василь Олександрович

Дійсний з 22.12.2018 0:00:00 по 22.12.2020 0:00:00

Міністерство фінансів України



06030-16-3/8059 від 13.03.2020



5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація вказаних положень проекту може потребувати додаткових бюджетних коштів, однак необхідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків таких витрат, а також пропозицій щодо джерел їх покриття до проекту не надано.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Згідно із частиною першою статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Проте відповідні пропозиції до законопроекту відсутні.

Також законопроектом передбачено, що він набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, та вводиться в дію через шість місяців з дня набрання чинності цим Законом, що не відповідає частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно із якою Закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

1. Згідно із законопроектом систему центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного екологічного нагляду (контролю) (далі - центральний орган виконавчої влади), складають апарат та територіальні органи як юридичні особи публічного права. У структурі апарату та територіальних органах створюються інспекційні підрозділи, співробітниками яких є державні інспектори з охорони довкілля та/або старші державні інспектори з охорони довкілля, а також підрозділи внутрішнього контролю, завданням яких є здійснення контролю за дотриманням державними інспекторами з охорони довкілля вимог законодавства.

Проте відповідно до Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» територіальні органи центрального органу виконавчої влади утворюються як юридичні особи публічного права, ліквідовуються, реорганізуються за поданням міністра, який спрямовує і координує діяльність центрального органу виконавчої влади, Кабінетом Міністрів України. Структуру апарату центрального органу виконавчої влади та територіальних органів затверджує керівник центрального органу виконавчої влади за погодженням з міністром.

2. Положення статті 19 законопроекту щодо встановлення Кабінетом Міністрів України загальної чисельності центрального органу виконавчої влади потребують приведення у відповідність до норм Закону України «Про Кабінет Міністрів України», відповідно до якого Кабінет Міністрів України затверджує граничну чисельність працівників органів виконавчої влади.

3. Згідно зі статтею 21 проєкту керівник центрального органу виконавчої влади має першого заступника та двох заступників. Проте відповідно до Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» кількість заступників керівника центрального органу виконавчої влади визначається Кабінетом Міністрів України відповідно до обґрунтованого подання відповідного керівника.

4. Також законопроектом передбачається, що незалежність від незаконного втручання у діяльність центрального органу виконавчої влади гарантується, зокрема, визначеними цим та іншими законами незалежним рівнем оплати праці посадових осіб вказаного центрального органу виконавчої влади, а також визначається структура заробітної плати працівників. Вказане суперечить Законам України «Про Кабінет Міністрів України» та «Про оплату праці», згідно з якими умови оплати праці працівників установ, що фінансуються з бюджету, визначаються Кабінетом Міністрів України.

5. Статтею 27 законопроекту визначається порядок фінансового та матеріально-технічного забезпечення центрального органу виконавчої влади. Зокрема, передбачається, що видатки на фінансування вказаного органу визначаються у Державному бюджеті України окремим рядком на рівні, що забезпечує належне виконання повноважень таким органом; орган є розпорядником коштів Державного бюджету України, що виділяються для її фінансування. Крім того, пунктом 5 Прикінцевих та перехідних положень проєкту Міністерству фінансів доручається під час підготовки пропозицій щодо внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» передбачити видатки, необхідні для забезпечення виконання цього Закону.

Однак згідно з Конституцією України виключно законом про Державний бюджет України визначаються будь-які видатки держави на загальносуспільні потреби, розмір і цільове спрямування цих видатків. Також відповідно до Бюджетного кодексу України правові засади функціонування бюджетної системи України, її принципи, основи бюджетного процесу і міжбюджетних відносин та відповідальність за порушення бюджетного законодавства визначаються Кодексом.

6. Згідно із законопроектом вносяться зміни до статті 14-2 Земельного кодексу України та статті 16-7 Закону України «Про пестициди і агрохімікати», виходячи з яких посадові особи центрального органу виконавчої влади мають право здійснювати повноваження, визначені законами та покладені на вказані органи Президентом України. Однак згідно з Законами України «Про Кабінет Міністрів України» та «Про центральні органи виконавчої влади» питання затвердження положень про центральні органи виконавчої влади віднесені до компетенції Кабінету Міністрів України.

Враховуючи зазначене, законопроект «Про державний екологічний контроль» (реєстр. № 3091 від 19.02.2020), внесений народними депутатами України Маріковським О. В., Бондаренком О. В., Ключком А. А. та іншими, потребує доопрацювання.

**Перший заступник
Міністра фінансів України**

Василь ШКУРАКОВ