



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 2832 від 03.02.2020
Народний депутат України
А. Стріхарський

ВИСНОВОК на проект Закону України «Про внесення змін до статті 34 Закону України «Про статус народного депутата України» (щодо вимог до помічників-консультантів)»

У Головному управлінні розглянуто поданий законопроект, яким пропонується змінити вимоги до помічників-консультантів народного депутата України. Зокрема, для помічників-консультантів народного депутата, які працюють за строковим трудовим договором на постійній основі чи за сумісництвом, впроваджується вимога мати вищу освіту. Одночасно встановлюється, що помічником-консультантом народного депутата на громадських засадах може бути особа, яка не має вищої освіти (зміни до ст. 34 Закону України «Про статус народного депутата України»), тоді як чинним приписом закону передбачено, що помічники-консультанти народного депутата України повинні мати середню спеціальну чи вищу освіту.

Необхідність внесення згаданих змін обґрунтовується у пояснювальній записці тим, що «чинна редакція статті 34 Закону України «Про статус народного депутата України», на даний час, не надає змогу зараховувати на посаду помічника-консультанта народного депутата України на громадських засадах, із наданням відповідного статусу, громадян України, які мають великий досвід, користуються авторитетом у громадах, займають активну життєву позицію або займають виборні посади, але з різних причин не мають відповідного рівня освіти ... Такі особи можуть проживати у віддалених селах та селищах виборчого округу по якому було обрано народного депутата України, і наявність вищої освіти у потенційного кандидата на посаду помічника-консультанта на громадських засадах не є необхідністю у повсякденному житті, а отримання її перевищує час виконання народним депутатом України своїх повноважень» (п.1 пояснювальної записки).

За результатами аналізу поданого законопроекту Головне управління вважає за необхідне висловити наступні міркування.

Згідно з чинним законодавством помічники-консультанти народного депутата України мають надавати різноманітну допомогу народним депутатам України, починаючи від вивчення питань, необхідних народному депутату України для здійснення його депутатських повноважень (підготовки

відповідних матеріалів), забезпечення комунікації з іншими органами державної влади та місцевого самоврядування, і, закінчуючи організаційно-технічною допомогою (ст. 2.2 Положення «Про помічника-консультанта народного депутата України»).

Народний депутат України може мати до тридцяти одного помічника-консультанта при здійсненні ним депутатських повноважень та самостійно визначає кількість помічників-консультантів, здійснює їх підбір, розподіляє обов'язки між ними та здійснює особисто розподіл місячного фонду заробітної плати помічників-консультантів. Законом також передбачено, що помічники-консультанти народного депутата працюють за строковим трудовим договором на постійній основі чи за сумісництвом або на громадських засадах (ч. ч. 1, 3 ст. 34 Закону України «Про статус народного депутата України»).

Разом з тим, законодавством України не встановлено будь-якої кореляції між колом посадових обов'язків та характером діяльності помічників-консультантів залежно від того, чи працюють вони за строковим трудовим договором, за сумісництвом чи на громадських засадах.

З огляду на наведене вважаємо, що виключення вимоги щодо наявності будь-якої освіти у помічників-консультантів, що працюють на громадських засадах, може бути обґрунтованим лише у разі, якщо на згаданих осіб покладатимуться обов'язки, які не вимагатимуть жодного освітнього рівня. У такому випадку доцільно внести відповідні зміни у закон та визначити, які саме завдання, що не вимагають належного рівня освіти, виконують помічники-консультанти, що працюють на громадських засадах.

Варто також звернути увагу на те, що приписи ст. 34 Закону, до якої пропонуються зміни, мають низку недоліків, які також потребують виправлення. Зокрема, йдеться про явно застарілий припис про те, що помічники-консультанти народних депутатів «прикріплюються для кадрового та фінансового обслуговування до виконавчих комітетів відповідного органу місцевого самоврядування». За правилами систематизації законодавства у разі перегляду положення законодавства необхідно виправляти всі його недоліки.

Узагальнюючий висновок: законопроект потребує доопрацювання.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: О. Мельник



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01
Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/3-2020/68279 від 05.06.2020



100317